



ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН

**ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ И ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА
У ОПШТИНИ СРБОБРАН
2010-2013**

Општина Србобран, март 2010. године

САДРЖАЈ

Увод

Одлука Скупштине Општине о усвајању ЛПА

Захвалност учесницима/цама у процесу израде ЛПА

Сажетак (резиме)ЛПА

Поглавље 1: Општи подаци о Општини

Поглавље 2: Подаци о избеглим иинтерно расељеним лицима у Општини

Поглавље 3: Анализа ситуације и закључци

Поглавље 4: Приоритетне циљне групе

Поглавље 5: Општи и специфични циљеви

Поглавље 6: Активности - Задаци за реализацију ЛПА

Поглавље 7: Ресурси/буџет

Поглавље 8: Аранжмани за примену

Поглавље 9: Праћење и оцена успешности

УВОДНА РЕЧ ПРЕДСЕДНИКА ОПШТИНЕ

Општина Србобран је у сарадњи са Комесаријатом за избеглице Републике Србије израдила Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица на територији наше општине, а у циљу што боље интеграције ове категорије грађана.

Проблеми, са којима се сусреће популација избеглих, прогнаних и интерно расељених лица, сведени су оквиру Локалног акционог плана. Процес планирања је спроведен кроз идентификовање потреба и специфичних проблема избеглица и интерно расељених лица на територији општине Србобран.

Локални акциони план је темељ и основ за могућност решавања проблема избеглих и интерно расељених лица. Проблеми ће се решавати плански, у складу са потребама корисника, а све у циљу унапређења квалитета живота, тј. што ефикаснијег интегрисања у Републици Србији.

У лица која су категорисана као избегла и прогнана, спадају сва лица која су била принуђена да напусте своје домове због рата на простору бивше СРЈ и бомбардовања Косова и Метохије, као и они који су у међувремену стекли статус држављана Републике Србије, али немају решено егзистенцијално питање.

Општина Србобран је отворена за сарадњу, спремна да реализује Локални акциони план за унапређење избеглих и интерно расељених лица током планираног периода, и тако ублажи проблеме са којима се суочавају грађани који су насилно расељени као и да убрза што боље њихово интегрисање у Србији.

Локални акциони план ће спроводити локални кадрови, ослањајући се на стручно знање и искуство, уз подршку Комесаријата за избеглице Републике Србије.

**ПРЕДСЕДНИК
ОПШТИНЕ СРБОБРАН
Бранко Гајин,с.р.**

Шта је Локални план акције за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица

У овом документу под процесом локалног акционог планирања унапређења положаја избеглица¹ и интерно расељених лица² (ИРЛ) подразумевамо процес доношења одлука о томе које промене значајне за живот избеглих и интерно расељених лица намеравамо да остваримо у свом локалном окружењу у току предвиђеног временског периода. Тај процес се заснива на идентификовању најбољег начина ангажовања капацитета свих социјалних актера у заједници у планирању и примени плана. Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица посматрамо као резултат процеса планирања или планску одлуку којом су дефинисани основни начини остваривања циљева развој ове области живота локалне заједнице.

У оквиру овог документа под избеглим и интерно расељеним лицима подразумевају се сва лица која су била изложена присилном напуштању својих домова и расељавању, због рата на простору бивших југословенских република и бомбардовања Косова и Метохије, укључујући и она лица која су у међувремену стекла статус грађана Републике Србије, али и даље имају нерешене егзистенцијалне проблеме настале у току избегличког статуса.

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица (ИРЛ) у општини Србобран, настао је као резултат учешћа у пројекту Подршке институцијама Владе Републике Србије које су надлежне за избегла и интерно расељена лица. Општи циљ Пројекта је проналажење решења на нивоу државе која ће пружити подршку Влади Републике Србије да на ефикасан и одржив начин одговори на потребе избеглих и ИРЛ. Пројекат финансира Европска унија, а спроводи Међународна организација за миграције ((International Organization for Migration – ИОМ). Корисници Пројекта су институције Владе Републике Србије (КИРС), Министарство за Косово и Метохију (МинКиМ) и Министарство рада и социјалне политике (МРСП), као и друга надлежна министарства, општинска повереништва за избегла и интерно расељена лица и одабране општине/градови.

¹ Према Конвенцији УН о статусу избеглице (1951), избеглица је особа која из основаног страха да ће бити прогоњена због своје расе, националне припадности, припадности одређеној друштвеној групи или због политичког уверења, напустила је своју државу и не може или због поменутог страха не жели да се у њу врати. Појам избеглице је Протоколом из 1967. год. проширен и на особе које су биле изложене ратним страдањима или другим облицима насиља и зато одлучиле или биле принуђене да напусте своју државу. (<http://en.wikipedia.org/wiki/Refugee>)

² Интерно расељене особе су оне које су биле присиљене да напусте своје домове, али су остале у границама своје државе. Разлози због којих су били присиљени да напусте своје домове могу бити различити: рат, насиље, угрожавање људских права, политички прогон или природне катастрофе (земљотрес, поплава и сл.). Зато што се налазе у границама своје земље могућности њихове међународне заштите су ограничене. Иако их, за разлику од избеглица, не штити Специјална конвенција УН, и даље их штите национални закони, међународно хуманитарно право и међународни правни акти у области људских права. (http://www.articleword.org/index.php/Displaced_person)

Стратешки оквир Пројекта одређен је у складу са политиком и правцима дефинисаним Националном стратегијом за решавање питања избеглих и интерно расељених лица и другим националним стратешким документима од значаја за ову област. У циљу координираног рада, коришћења научених лекција и најбољих пракси, овај Пројекат узима у обзир постојеће пројекте изградње капацитета на локалном нивоу, а нарочито оне који су у домену социјалне, економске и стамбене политике. Креирање и спровођење локалних акционих планова за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица овде се третира као део ширег механизма смањења сиромаштва и социјалне искључености осетљивих друштвених група.

Локални план акције за унапређење положаја избеглица и ИРЛ доноси се на период од 4 године, са детаљном разрадом активности за период 2010. - 2013. година.

Процес израде Локалног акционог плана уз унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у општини Србобран, заснивао се на интерактивном приступу чије су основне методолошке карактеристике да је:

- **Локални** – спроведен је у локалној заједници и уважава локалне специфичности;
- **Партиципативан** – укључио је различите битне актере процеса друштвено организоване подршке избеглим и интерно расељеним у локалној заједници
- **Утемељен** на реалним околностима, расположивим ресурсима и потребама унапређења положаја избеглих и интерно расељених,
- **Прилагођен** ситуацији у локалној заједници, актерима и позитивној промени којој се тежи;
- **Користи** савремене методе планирања и анализе свих важних елемената потребних за доношење одлука;
- **Подстиче** одговоран однос различитих друштвених актера у локалној заједници.

За потребе процеса, прикупљање и анализу основних података о положају и потребама избеглих интерно расељених лица у Општини Србобран, коришћени су следећи извори: резултати анкете потенцијалних корисника и састанака са локалним актерима, статистички подаци, различити извештаји и документи, подаци Комесаријата за избеглице Републике Србије, Општинског повереништва за избеглице, Црвеног крста, локалних невладиних организација итд. Процес израде Плана спроведен је у периоду септембар 2009.- фебруар 2010. године .

Одлука Скупштине Општине Србобран о доношењу Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица

На основу члана 15. и 40. Статута општине Србобран („Службени лист општине Србобран“, број 05/08) и члана 83. став 1. Пословника Скупштине општине Србобран („Службени лист општине Србобран“, број 05/08), Скупштина општине Србобран на 11. седници, одржаној 18.03.2010. године, донела је

ОДЛУКУ
о доношењу Локалног акционог плана за унапређење
положаја избеглих и интерно расељених лица

Члан 1.

Доноси се Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица.

Члан 2.

Ову Одлуку објавити у Службеном листу општине Србобран

Захвалност учесницима у процесу локалног акционог планирања

У циљу израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглица и интерно расељених лица у Општини Србобран формиран је **Савет за управљање миграцијама и трајна решења општине Србобран (у даљем тексту Савет)** који су чинили представници: локалне самоуправе као носиоца процеса и формалног доносиоца овог документа, укључујући удружења које се на локалном нивоу баве питањима избеглих и интерно расељених.

Улога **Савета** била је да:

- Унапреди сопствене капацитете за планирање кроз одговарајуће обуке организоване од стране ИОМ-а
- Обезбеди потребне податке непосредно од циљних група и социјалних катера у систему подршке избеглим и интерно расељеним:
- Размељује информације и учествује на састанцима од значја за процес планирања;
- Примењује усвојене методе планирања током процеса планирања;
- Дефинише циљеве, правце развоја и сарађује са различитим релевантним локалним и републичким актерима;
- Планира праћење и оцењивање успешности примене локалног акционог плана;
- ради на писању завршног документа;
- Иницира јавну расправу о нацрту документа и допринесе да финална верзија буде предложена Скупштини општине Србобран.

Чланови/це Савета су:

1. Ђурић Рајко, представник Локалне самоуправе
2. Лазић Савка, представница Локалне самоуправе
3. Шијачки Миодраг, представник Локалне самоуправе
4. Стојиновић Душан, представник Коалиције удружења избеглица у Републици Србији
5. Љуштина Богдан, представник Коалиције удружења избеглица у Републици Србији

Захваљујемо се свим члановима Савета и другим субјектима на учешћу у процесу планирања.

Остали актери укључени у сам процес локалног акционог планирања су били представници различитих институција, организација и група, укључујући и групе потенцијалних корисника који су повремено учествовали у консултативном процесу. Посебну захвалност изражавамо Комесаријату за избеглице Републике Србије и ИОМ пројектном тиму.

Сажетак (Резиме)

Локални акциони план (ЛАП) за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Србобран (2010-2013) је документ који изражава дугорочна опредељења локалне самоуправе да побољша услове живота и могућности за интергацију избеглих и интерно расељених у локалну заједницу. Овај План је заснован на свеобухватној анализи ситуације релевантне за унапређење положаја избеглих и интерно расељених. Овај План је усмерен на све особе у Општини Србобран, које су биле изложене присилним миграцијама и егзистенцијалним потешкоћама које то ствара, а бораве на територији општине Србобран.

Општи циљ: Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица је: Побољшан социјално-материјални положај избеглих и интерно расељених лица у Општини Србобран, путем систематских и одрживих програма за унапређење њихове интеграције у локалну заједницу.

Специфични циљеви :овог плана су:

- 1) У периоду од 2010. до краја 2013. год. трајно решити стамбено питање за најмање **40** породица избеглих и интерно расељених лица које имају започет, недовршен стамбени објекат или објекат који је неопходно санирати- адаптирати, доделом бесповратних грађевинских грантова:

- У току 2010. год. – намање 10 грађевинских грантова за 10 породица
 - У току 2011. год. – намање 10 грађевинских грантова за 10 породица
 - У току 2012. год. – намање 10 грађевинских грантова за 10 породица
 - У току 2013. год. – намање 10 грађевинских грантова за 10 породица
- 2) у периоду од 2010. године до краја 2013. године трајно решити стамбено питање за најмање 8 породица избеглих и интерно расељених лица, доделом грађевинског материјала за изградњу најмање 8 кућа, на додељеним грађевинским парцелама, на којима је корисник игратио темељ:
- У току 2010 год. – за најмање 2 породице грађ. материјал за изградњу куће
 - У току 2011 год. – за најмање 2 породице грађ. материјал за изградњу куће
 - У току 2012 год. – за најмање 2 породице грађ. материјал за изградњу куће
 - У току 2013 год. – за најмање 2 породице грађ. материјал за изградњу куће

Процењује се да ће за реализацију Локалног плана у периоду 2010-2013 год. бити укупно потребно да се издвоји око 4.800.000,00 динара из локалног буџета, што представља око 20% укупне цене реализације плана у овом периоду. Осталих 80% (19.200.000,00 дин) је планирано да се обезбеди из донаторских средстава и других извора.

Локални план, као свој саставни део има планиране аранжмане за имплементацију и за праћење (мониторинг) и оцењивање успешности (евалуацију) активности.

Поглавље 1. Основни подаци о општини Србобран

Општина Србобран се налази у АП Војводини у Јужно-Бачком округу и простире се на површини од 284 км². Граничи се са општинама Жабаљ, Темерин, Врбас, Мали Иђош и Бечеј. Општина Србобран заузима средишњи део Бачке. Територија општине је типично равничарско подручје. Општина Србобран има 3 насељена места са три месне заједнице.

Према подацима Републичког завода за статистику на територији општине Србобран, живи 17855 становника. Од овог броја у насељу Србобран, живи 73,3% од укупне популације. Постоји перманентни тренд пада укупног броја становника.

У укупној популацији општине Србобран, најбројнији су Срби 11963, затим Мађари 3920, затим Југословени 462, Роми 361 и неизјашњени и неопредељени 312 (и у знатно мањем броју остали – Хрвати, Црногорци, Муслимани Македонци, Русини, Немци...). Важно је напоменути да је територија општине Србобран вишенационална и на њој живи 20 националности. Табела 1. приказује националну структуру становништва.

Старосна структура становништва (Табела 2.) је релативно неповољна – висок је проценат (50% укупне популације) старијег средовечног и старог становништва, а изразито је неповољна ситуација у Турији где је индекс старења 1,1. Просечна старост становништва према попису из 2002 године је 39,6 година. С тим у вези је и расподела радно способног становништва (61%) што указује на висок удео издржаваних становника, због неповољне старосне структуре.

Када је питању образовна структура (Табела 3.) највећи је проценат са завршеним средњим, а потом основношколским образовањем. По насељима највећи проценат високообразованих је у Србобрану, док је у Надаљу највећи проценат становника са завршеном основном школом од укупне општинске популације.

Табела 1: Национална структура становништва Општине Србобран према подацима Пописа из 2002.г.

Национална припадност	Број	%
Срби	11963	67,00
Мађари	3920	21,95
Југословени	462	2,58
Роми	361	2,02
Неизјашњени и неопредељени	312	1,74
Остали	837	
Укупно	17855	

Табела 2: Старосна и полна структура становништва општине Србобран

Пол	2002	%
М 0-14	1566	8,77
Ж 0-14	1534	8,59
Укупно 0-14	3100	17,36
М 15-29	1742	9,75
Ж 15-29	1740	9,74
Укупно 15-29	3482	19,50
М 30-44	1851	10,36
Ж 30-44	1813	10,15
Укупно 30-44	3664	20,52
М 45-59	1838	10,29
Ж 45-59	1804	10,10
Укупно 45-59	3642	20,39
М 60-79	1479	8,28
Ж 60-79	2056	11,51
Укупно 60-79	3535	19,79
М +80	120	0,67
Ж +80	282	1,57
Укупно +80	402	2,25
М непознато	14	0,07
Ж непознато	16	0,08
Непознато	30	0,16

Табела 3: Образовна структура становништва Општине Србобран по полној заступљености (становништво старо 15 у више година)

	Пол	УКУПНО	без школске спреме	1-3 разреда основне школе	4-7 разреда основне школе	Основно образовање
Србобран	у	14755	655	563	2708	4562
	м	7044	177	189	1064	2104
	ж	7711	478	374	1644	2458

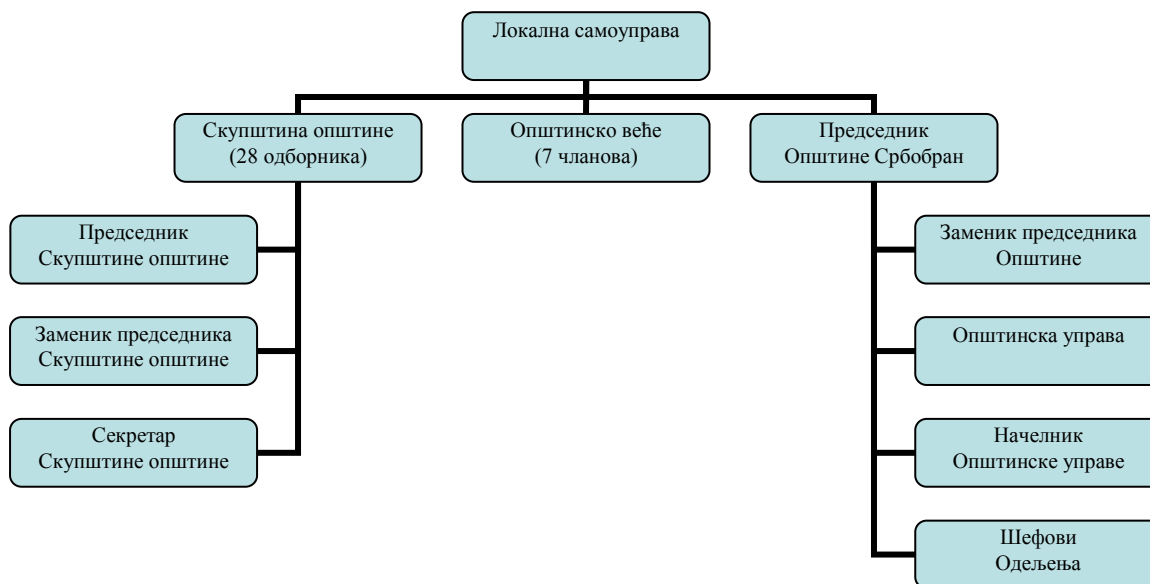
	Пол	средње образовање	Више образовање	Високо образовање	Непознато
Србобран	у	5410	386	324	137
	м	3070	174	174	82
	ж	2340	212	150	55

У општини Србобран је присутан пад укупног броја становника, ниска стопа наталитета и фертилитета, негативан природни прираштај и висок индекс старења. Одлазак младих у градове условљава и релативно неповољну образовну структуру и одлив кадрова.

Општина Србобран се као општина која је своју привредну делатност заснивала на пољопривредном гиганту Елан, суочила и са проблемима насталим услед пропадања комбината. Неповољна структура привреде са неразвијеном индустријом и велики број отпуштених радника условили су тежак положај грађана наше општине. Значајан број незапослених и ниска примања радника утицала су на пад животног стандарда. Међутим, и поред тешке ситуације, општина Србобран је у протеклом периоду успела да се из ранга неразвијених општина уздигне и припадне групи средње развијених. Ослањајући се на расположиве ресурсе и крећући се у домену расположивих законских регулатива, локална управа предузима стимулативне мере за унапређење живота грађана.

У области јавних финансија (приходи и расходи буџета локалне самоуправе), у последњих пет година запажа се тренд пораста прихода и расхода и промена у структури расхода. Према плановима за 2010. годину издаци буџета општине Србобран би требало да износе 423.247.000,00 динара. Од тог износа за социјално осигурање и социјалну заштиту планира се 7.685.000,00 динара (1,81% укупног буџета). У оквиру локалног буџета за 2010. годину планирана су посебна средства у износу од 30.000,00 динара намењена реализацији Локалног акционог плана за унапређење пложаја избеглих и интерно расељених лица у 2010. години.

Шема 1: Структура локалне самоуправе општине Србобран



Поглавље 2.

Подаци о избеглим и интерно расељеним лицима у општини Србобран

Број избеглих и прогнаних лица у општини Србобран стално варира. На попису 1996. године број избеглица је био 920 и 402 остала пописана лица (укупно 1322 лица). Тај број је растао и 1999. године смо имали преко 1368 избеглица и 1087 прогнаних лица у приватном смештају и 41 лице у колективном смештају.

Пописом 2001. године утврђено је да се у општини Србобран налази 2063 лица укупно избеглих и прогнаних, од којих 42 лица у колективном центру. У том моменту статус избеглице имало је 1731 лице. Последња ревизија избегличког статуса рађена је од новембра 2004. године до јануара 2005. године и статус избеглице имало је 499 лица. На дан 22.08. 2008. године избеглица је било 466, а на дан 21.09.2009. године 412 лица.

У периоду од 1995-2004. године на територији општине Србобран било је 3 колективна центра. У тим центрима је било смештено 42 лица из Хрватске и Босне и Херцеговине. Сада на територији општине нема колективних центара.

Код ове социјалне групе евидентно је поред материјалног сиромаштва и недоступност основних људских права (својина, документи, слобода кретања...) и услуга (приступ здравственој заштити, социјалној помоћи, образовању, разним првним проблемима).

Постоји и проблем оних избеглих или прогнаних који нису приступили попису 2004/05. године, који у овом моменту не могу остварити ни здравствену заштиту нити било која друга права.

Што се тиче интерно расељених лица према попису из 2000. године њих је било 49, а тај број је био присутан и 25.08.2008. године, а на дан 20.09.2009. тај број је нешто већи и износи 55 лица.

Но без обзира да ли су лица која су у неком периоду имала статус избеглице па у међувремену стекла статус држављана републике Србије, или су статус избеглице задржала остаје проблем њихове трајне интеграције и потребе да се унапреди њихов материјални положај. Мали број избегличких породица је био у могућности да сопственим средствима обезбеди кућу или стан тј. стамбени објекат, који испуњава неке основне услове за нормално живљење и становање. Породице које имају старе сеоске куће у власништву, немају средстава за адаптацију истих, а хуманитарне организације које су

радиле програм доделе грађевинског материјала за адаптацију кућа оваквим породицама у општини Србобран додељивале су известан број пакета грађевинског материјала, али свакако је и даље велики број избеглица са нерешеним или неадекватно решеним стамбеним питањем.

Поглавље 3. Анализа ситуације и закључци

Анализа контекста или радног окружења је обухватила је четири врсте квалитативних анализа: Анализа или преглед документације о ширем окружењу, Анализу стања (свот), Анализу заинтересованих страна и анализу проблема.

Анализа или Преглед документације о радном окружењу обухватила је неколико кључних националних стратешких докумената релевантних за ову област, актуелни законски оквир који регулише питања избеглих лица у Републици Србији, стратешка документа Општине Србобран и реализоване и актуелне пројекте и програме намењене избеглим и ИРЛ у општини Србобран.

Национални стратешки документи од значаја за питања избеглих и интерно расељених лица су:

- Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (2002)
- Стратегија за смањење сиромаштва (2003)
- Национална стратегија одрживог развоја (2008)
- Национална стратегија привредног развоја Републике Србије 2006-2012
- Национална стратегија запошљавања 2005-2010
- Стратегија регионалног развоја 2007-2010
- Стратегија развоја пољопривреде
- Стратегија развоја социјалне заштите
- Национални план акције за децу.

Актуелни законски оквир за питања избеглица је закон о избеглицама („Службени Гласник РС“ број: 18/92). С обзиром на уочену потребу да тај закон боље прати актуелне потребе и питања избеглица, сачињен је Предлог закона о изменама и допунама закона о избеглицама, али он још није усвојен, као и Закон о азилу и преласку државне границе.

Локални стратешки документ значајан за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Србобран је Стратегија развоја општине Србобран 2010-2014, која кроз унапређење положаја свих грађана општине и развоја заједнице у целини промовише унапређење положаја и ове категорије становништва.

У последњих девет година у општини Србобран је реализовано и реализује се више различитих програма и пројеката намењених избеглим и интерно расељеним лицима, од који се неки и актуелно реализују. Табела 9 даје преглед тих програма и пројеката.

Табела 9. Преглед програма и пројеката за избегле и интерно расељене у општини Србобран

Завршени програми и пројекти	Програми и пројекти који су у току
Care internacional- пакет грађевинског материјала - за 8 породица	Покрајински Фонд- откуп сеоских кућа са окућницом
Inter SOS- пакет грађевинског материјала – за 2 породице	Покрајински Фонд – Побољшање услова становања
IRC пакет грађевинског материјала – за 5 породица	Покрајински Фонд – Завршетак започете градње
SDR пакет грађевинског материјала – за 2 породице	Покрајински Фонд – Једнократна финансијска помоћ ученицима средњих школа
UNHCR - Програми посете местима из којих су избегла лица дошла „Програм иди види“	КИРС – Помоћ за самозапошљавање
СДФ -Бесплатна правна помоћ	ASB- Помоћ за самозапошљавање
Хуманитарни центар за интеграцију и толеранцију Нови Сад - Бесплатна правна помоћ	UNHCR –Различите врсте помоћи (рачунари, помоћ за лечење, кућна хемија итд.)
UNHCR откуп сеоских кућа са окућницом за две породице	СО Србобран - Различите врсте помоћи

Најважнији закључци Анализе документације су следећи :

- Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (2002) дефинише основне правце деловања – обезбеђивање услова за повратак и обезбеђивање услова за локалну интеграцију, што је потпуно у складу са међународно прихваћеним циљевима за решавање положаја ове групе грађана.
- Остале наведене националне стратегије пружају основу и дају смернице за развијање мера и акција у области локалне интеграције избеглих и интерно расељених лица којима се може допринети унапређењу њиховог животног стандарда и укупног друштвеног положаја.
- Локални стратешки документ указује да се проблеми као што су Програми и пројекти за избегле и ИРЛ који су до сада реализовани, као и они који су у току, бавили су се решавањем следећих питања: становање, економско оснаживање, лична документација и социјално-правна подршка. Ови програми и пројекти дају директиве и за будући рад на унапређењу положаја избеглих и интерно расељених лица.

Анализа стања у локалној заједници по питањима унапређења положаја избеглих и интерно расељених лица извршена је кроз идентификовање досадашњих активности и резулата у овом домену и сагледавање позитивних капацитета и слабости локалне заједнице, као и могућности и препрека са којима се суочава у свом радном окружењу.

Анализа је урађена коришћењем SWOT технике.

У Н У Т Р А Ш Њ Е	<p>Снаге</p> <ul style="list-style-type: none"> • Подршка Општинске управе (председник, општинско веће, начелник општинске управе...) • Стручност чланова Савета • помоћ предузећа и градских установа • Усвојени Стратегија развоја општине, Генерални урбанистички план, • Развијеност инфраструктуре • Заинтересованост и укључивање циљне групе у решавање проблема 	<p>Слабости</p> <ul style="list-style-type: none"> • Недостатак ажурних база о избеглим и ИРЛ • Висока стопа незапослености у локалној заједници • Ограничени финансијски фондови локалне самоуправе • Мала наменска средства у буџету општине Србобран за финансирање питања избеглих и ИРЛ • Недовољна информисаност шире локалне јавности о питањима избеглих и ИРЛ
---	--	--

С П О Љ А Ш Њ Е	<p>Могућности</p> <ul style="list-style-type: none"> • Постојање политичког консензуса за решавање проблема избеглица и ИРЛ на националном нивоу • Постојање Националне стратегије за решавање проблема избеглица и других релевантних националних стратегија • Активности и програми КИРС-а • Приступ ССП-у (ИПА фондови) • Реформе у социјалној заштити, образовању, запошљавању • Постојање планова и програма НСЗ (нарочито за samozapošljavanje) 	<p>Препреке</p> <ul style="list-style-type: none"> • Непостојање законске регулативе која ваљано третира питања избеглих и ИРЛ • Недовољно ангажовање надлежних институција на решавању имовинско правних питања избеглих у земљама порекла • Питање избеглих и ИРЛ није у фокусу шире јавности
--------------------------------------	--	---

Најважнији закључци ове анализе су:

- Локална заједница има значајне капацитете за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица. Главне снаге локалне заједнице релевантне за питања ове популације су: политичка воља и подршка Општинске структуре власти, стратешки приступ развоју општине Србобран у различитим областима и стручност и посвећеност Савета за управљање миграцијама и трајна решења општине Србобран. У даљем раду требало би побољшати следеће капацитете локалне заједнице: оформити базу података и обезбедити повезаност између база података различитих институција, сарадњу јавног и приватног сектора и планирање значајнијих наменских средстава у буџету локалне самоуправе за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица.
- Најзначајније спољашње могућности које из ширег дрштвеног окружења делују на питања избеглих и интерно расељених у локалној средини су: политички консензус на националном нивоу за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица, активности и програми КИРС-а, приступ ИПА фондовима. Као важне препреке из спољашњег окружења које би требало узети у обзир у процесу даљег планирања идентификоване су следеће: актуелна законска регулатива која не третира питања избеглих и интерно расељених на одговарајући начин, смањење донаторских фондова намељених овим питањима и непостојање интересорног приступа овим питањима на националном нивоу.

Анализом заинтересованих страна идентификоване су кључне заинтересоване стране за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Србобран које су диференциране на крајње кориснике услуга (Различите групе избеглих и интерно расељених лица) и кључне партнере локалној самоуправи у развијању и примени мера и програма.

Крајњи корисници Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица су:

- Избегли и интерно расељени у приватном смештају који немају трајно решено стамбено питање (2 породице су заинтересоване за доделу плаца за градњу и 19 породица је заинтересовано за откуп кућа, сада су подстанари, станују код родбине и сл.)
- Избегли и интерно расељени који немају средстава да заврше започету стамбену изградњу (7 породица је истакло као своје виђење трајне интеграције доделу грађевинских грантова за те намене)
- Избегли и интерно расељени који су власници објеката у којима живе, али који су неусловни и захтевају неки вид адаптације (46 породица је заинтересовано за грађевинске грантове у овом циљу)
- Вишечлане и вишегенерацијске породице избеглих и интерно расељених лица- У питању су породице које имају три генерације које живе заједно у истом стамбеном објекту (око 15 породица).
- Породице избеглих и интерно расељених чији је члан ОСИ, хронично болесна особа и дете са сметњама у развоју.
- Породице погинулих, Према евиденцији Повереништва у Општини Србобран има 15 оваквих породица. Суочени су са свим проблемима, које имају и остале избеглице, али је њихова психосоцијална ситуација сложенија и тежа него код других избеглица.
- Самохрани родитељи који су поред самосталне бриге о деци, суочени са економским и стамбеним проблемима. У укупном броју доминирају самохране мајке са једним и више деце.
- Незапослени, радно способни избегли и интерно расељени без квалификација које одговарају потребама локалне привреде – Нема званичне евиденције ових особа, јер ниједна институција, па ни национална служба за запошљавање – Филијала Србобран, не води посебну евиденцију ових лица. Значајан проблем представља чињеница да је садашње стање локалне привреде и мале привреде, веома лоше и могућност запошљавања је минимална. Једини вид могућег запошљавања су привремени и повремени послови у пољопривреди, трговини, угоститељству и занатству (заинтересовани за покретање самосталне делатности 11 породица и за доквалификацију и преквалификацију 3 породице)
- Породице које имају ученике или студенте који због постојања само једне средње школе (и то Гимназије) у општини Србобран, углавном путују, што изазива велике трошкове (те се за помоћ за школовање деце изјаснило 14 породица)

Кључни партнери у локалној самоуправи за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица су:

- локална самоуправа – обезбеђује општи оквир кроз доношење стратешких докумената и одлуке о буџету
- Повереништво за избеглице, - врши поверене послове у оквиру своје основне делатности и координацију различитих програма усмерених на помоћ избеглим и ИРЛ
- Центар за социјални рад општине Србобран у оквиру својих надлежности прописаних Законом и у оквиру Одлуке о правима из области социјалне заштите пружа услуге из области социјалне заштите (то су услуге које се пружају лицима која имају држављанство Републике Србије, али будући да је већина избеглих лица добила држављанство Републике Србије, сарадња са Центром је изузетно битна.)
- Црвени крст – који је кроз своју основну делатност пружао разне врсте помоћи избегличкој популацији
- Дом здравља Србобран – који кроз обављање своје основне делатности доприноси побољшању здравља становништва уопште, па тиме и избегличке популације
- Образовне институције (Предшколска установа, основне и средња школа) – које укључују у образовни систем избегла и ИРЛ под једнаким условима.
- Национална Служба за запошљавање која кроз своју редовну делатност помаже запошљавање избеглих и ИРЛ (бави се запошљавањем, организује сајмове запошљавања, програми додатног образовања и обуке – субвенционисање приправничког рада, финансирање стручног усавршавања волонтера, финансирање стицања додатних знања и вештина, као што су информатичка обука, развој предузетништва и сл.)
- НВО (Удружење за помоћ ментално недовољно развијеним особама „Бисер“, које својим пројектима обухвата и избегличку популацију
- КИРС (Комесаријат за избеглице Републике Србије) – обавља координацију различитих програма за избегле и интерно расељене
- Покрајински фонд за пружање помоћи избеглим, прогнаним и интерно расељеним лицима – спроводи различите програме помоћи намењене избегличкој и расељеничкој популацији
- Међународне и домаће НВО – УНХЦР, Интерсос и др., чија се активност огледа у донаторским програмима у области становања, доходних делатности и правне помоћи
- Министарство рада и социјалне политике – кроз систем социјалне заштите обезбеђује остваривање законом предвиђених права и за избегличку популацију.

Анализа проблема је показала да су главни проблеми избеглих и интерно расељених лица у општини Србобран:

Нерешено стамбено питање. Овај проблем је присутан код лица која живе у приватном смештају суочени са пробемом плаћања закупа станова и режијских трошкова. Да би умањили те трошкове, често станују у неадекватним условима и у недовршеним стамбеним објектима.

Незапосленост и материјално сиромаштво. Генерално висока стопа незапослености у локалној заједници и недостатак радних места, условљавају високу незапосленост избеглих и интерно расељених. Већина избеглих и интерно расељених баве се приврменим и повременим пословима који нису регистровани и другим облицима стицања зараде у сивој економији.

Неодговарајућа образовна и квалификациона структура у односу на потребе локалне привреде. Међу избеглим и интерно расељеним лицима у општини Србобран доминирају особе са основном школом и III и IV степеном стручности. Додатни проблем представља што образовни профили за које су ове особе стекле квалификацију често не одговарају потребама развоја привреде и других делатности у општини Србобран.

Отежано располагање сопственом имовином у земљама или местима порекла. Овај проблем се манифестује на локалном нивоу, али његово решавање је везано за националне институције и сарадњу Србије са бившим републимама СФРЈ.

Општи закључци анализе

Локална заједница и локална самоуправа имају различите капацитете за бављење унапређењем положаја избеглих и интерно расељених лица, као што су: људски ресурси, и стратешки приступ развоју општине Србобран.

Потребно је ове већ постојеће механизме и структуре и њихове активности повезати са унапређењем положаја избеглих и интерно расељених.

Избегли и интерно расељени су врло хетерогена група са разноврсним потребама. Неопходно је да се издвоје приоритети на које ће овај локални план покушати да одговори као и да се подстиче активизам и конструктивна сарадња самих корисничких група у процесу реализације Плана.

У општини Србобран је идентификован значајан број локалних актера, као и актера из ширег окружења који могу да буду укључени у процес унапређења положаја избеглих и интерно расељених лица.

Потребно је процес планирања засновати на партнерској сарадњи актера, подстицању транспарентности њиховог рада и подели одговорности.

Озбиљност и обим проблема са којима се суочава популација избеглих и интерно расељених намеће плански и фазни приступ њиховом решавању. Ово се нарочито односи на проблем становања који захтев значајне ресурсе.

Неопходно је планирати решавање ових проблема кроз потпуну усклађеност програмских и финансијских аспеката плана и уз систематско издвајање дела средстава из локалног буџета и планирање начина за прикупљање средстава кроз различите нове пројекте или привлачење већ постојећих донаторских и кредиторских пројеката. Решавање питања положаја избеглих и интерно расељених лица је неопходно још од процеса планирања повезати са општим, већ дефинисаним развојним трендовима општине Србобран.

У том смислу, овај Локални план би требало да основне елементе социјалне интеграције избеглих и интерно расељених лица – становање, стицање одговарајуће квалификације, побољшање могућности за запошљавање, повеже са одређењима у просторном уређењу општине Србобран, развоју привреде и других делатности.

У процесу израде Локалног плана неопходно је узети у обзир, с једне стране, реално постојеће локалне ресурсе и чињеницу да су избегла и интерно расељена лица једна од бројних друштвено рањивих група, а с друге стране, уважити оне њихове потребе и проблеме који су специфични резултат избеглиштва и расељеништва.

Поглавље 4. Приоритетне циљне групе

Основни критеријум за избор приоритетних група међу избеглим и расељеним лицима су:

- егзистенцијална и стамбена угроженост циљне групе;
- Бројност циљне групе погођене одређеним проблемом
- Хитност решавања проблема;
- Досадашњи ниво обухвата лица и група организованом друштвеном подршком;
- Истовремена погођеност циљне групе већим бројем проблема;
- Мандат и одговорност локалне самоуправе у односу на проблем.

Приоритетне групе у оквиру Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Србобран су:

- избегла и интерно расељена лица која немају решено стамбено питање, укључујући и оне који живе у властитим неусловним објектима и оне који су започели индивидуалну стамбену изградњу
- Посебно рањиве групе у оквиру претхоног приоритета су:
1. Самохрани родитељи
 2. Старачка самачка домаћинства
 3. Породице чији је члан/ови ОСИ, хронично болесна особа и /или дете са сметњама у развоју
 4. Вишечлане и вишегенерацијске породице
 5. Породице погинулих

Поглавље 5. Општи и специфични циљеви

ОПШТИ ЦИЉ:

Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица је: Побољшан социјално-материјални положај избеглих и интерно расељених лица у Општини Србобран, путем систематских и одрживих програма за унапређење њихове интеграције у локалну заједницу.

СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉ:

1) У периоду од 2010. до краја 2013. год. трајно решити стамбено питање за најмање 40 породица избеглих и интерно расељених лица које имају започет, недовршен стамбени објекат или објекат који је неопходно санирати- адаптирати, доделом беспровратних грађевинских грантова:

- У току 2010. год. – намање 10 грађевинских грантова за 10 породица
- У току 2011. год. – намање 10 грађевинских грантова за 10 породица
- У току 2012. год. – намање 10 грађевинских грантова за 10 породица
- У току 2013. год. – намање 10 грађевинских грантова за 10 породица

2) У периоду од 2010. године до краја 2013. године трајно решити стамбено питање за најмање 8 породица избеглих и интерно расељених лица, доделом грађевинског материјала за изградњу најмање 8 кућа, на додељеним грађевинским парцелама, на којима је корисник и градио темељ:

- У току 2010 год. – за најмање 2 породице грађ. материјал за изградњу куће
- У току 2011 год. – за најмање 2 породице грађ. материјал за изградњу куће
- У току 2012 год. – за најмање 2 породице грађ. материјал за изградњу куће
- У току 2013 год. – за најмање 2 породице грађ. материјал за изградњу куће

Поглавље 6. Активности-Задаци за реализацију ЛПА

ТАБЕЛА ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА

СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉ 1):

1) У току **2010.** год. трајно решити стамбено питање за најмање 10 породица избеглих и интерно расељених лица које имају започет, недовршен стамбени објекат или објекат који је неопходно санирати - адаптирати, доделом беспровратних грађевинских грантова:

Активност	Период релаизације (од –до)	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси Буџет и други лок. ресурси	Потребни ресурси- Остали извори	Носилац активности	Партнери у релаизацији
1.1. Аплицирање код Комесаријата и других донатора за средства и потписивање уговора	Март 2010. год.	Пронађен донатор	Потписан уговор са донатором (најмање 1)	Људски ресурси		Председник општине и повереништво	КИРС, Општинска управа, Центар за социјални рад
1.2. Формирање Комисије и израда услова и критеријума за расподелу грађевинског материјала - Правилник	Март 2010. године	Формирана Комисија Направљен правилник за расподелу грађевинског материјала	Број и структура чланова Комисије / 5 чланова/ Донет Правилник о расподели	Људски ресурси		Председник општине и повереништво	КИРС, Општинска управа, Центар за социјални рад

1.3. Расписивање конкурса за доделу грантова грађевинског материјала и прикупљање захтева	Март – мај 2010. године	Расписан Конкурс и прикупљене молбе	Број прикупљених молби	20.000,00		Комисија и Повереник	КИРС, Општинска управа, Центар за социјални рад
1.4. Организовање локалне медијске кампање	Март – мај 2010. године	Спроведена обухватна кампања преко локалних медија	Број и врста медијских догађаја и садржаја у кампањи (више од 5/	20.000,00		Комисија и Повереник и локални медији	КИРС, Локалне НВО, Црвени крст, Центар за социјални рад, Служба МЗ
1.5. Избор кандидата за доделу грантова	Април – мај 2010. године	Одабрано најмање 10 корисника (породица)	Број одабраних корисника (10 породица) структура корисничких породица	Људски ресурси 30.000,00		Општинска Комисија	КИРС, Црвени крст, Центар за социјални рад
1.6. Расписивање тендера понуда за набавку грађевинског материјала и избор испоручиоца	Мај – јун 2010 године	Спроведена процедура и изабран испоручилац	Број прикупљених поднуда, Структура (квалитет прикупљених понуда (најмање три понуде)	510.000,00	2.400.000,00	Општинска Комисија	Општинска управа и КИРС
1.7. Праћење доставе и уградње грађ. материјала	Јул– октобар 2010 године	Испоручен и уграђен грађевински материјал	Број достављених грађевинских грантова (10 грантова) Број завршених грађевинских објеката (10 објеката)	20.000,00	-	Општинска комисија Повереништво	Одељење за урбанизам стамбено-комуналне послове и заштиту животне средине
1.8. Континуирано медијско праћење	Март – октобар 2010 године	Остварено континуирано праћење програма грађевинских грантова од стране локалних медија	Број и врста медијских информација (5конференција за медије) Број и врста медија који су пратили програм			Комисија, повереник и локални медији	КИРС, Локалне НВО, Црвени крст, Центар за социјални рад, Служба МЗ
1.9. Процена успешности програма грађевинских грантова у 2010.	Новембар – децембар 2010 године	Процењена успешност програма у текућој години	Финансијска вредност појединачног гранта Укупна финансијска вредност додељених грантова, Број особа које су кроз програм решиле стамбено питање			Комисија Повереништво и Општинско веће	КИРС Центар за социјални рад, Црвени крст,

1) У току 2011. год. трајно решити стамбено питање за најмање 10 породица избеглих и интерно расељених лица које имају започет, недовршен стамбени објекат или објекат који је неопходно санирати- адаптирати, доделом бесповратних грађевинских грантова:

Активност	Период релаизације (од –до)	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси Буџет и други лок. ресурси	Потребни ресурси- Остали извори	Носилац активности	Партнери у релаизацији
1.10 Аплицирање код Комесаријата и других донатора за средства и потписивање уговора	Јануар – март 2011. године	Пронађен донатор	Потписан уговор са донатором (најмање 1)	Људски ресурси		Председник општине и повереништво	КИРС, Општинска управа, Центар за социјални рад
1.11 Расписивање Конкурса за доделу грантова грађевинског материјала и прикупљање захтева материјала -	Март- мај 2011.	Расписан Конкурс и прикупљене молбе	Број прикупљених молби	20.000,00		Комисија и повереник	КИРС, Општинска управа, Центар за социјални рад

1.12. Организовање локалне медијске кампање	Март- мај 2011.	Спроведена обухватна кампања преко локалних медија	Број и врста медијских догађаја и садржаја у кампањи (више од 5/	20.000,00		Комисија и Повереник и локални медији	КИРС, Локалне НВО, Црвени крст, Центар за социјални рад, Служба МЗ
1.13. Избор кандидата за доделу грантова	Мај јун 2011.	Одабрано најмање 10 корисника (породица)	Број одабраних корисника (10 породица) структура корисничких породица	Људски ресурси 30.000,00		Општинска Комисија	КИРС, Црвени крст, Центар за социјални рад
1.14. Расписивање тендера понуда за набавку грађевинског материјала и избор испоручиоца	Мај –јун 2011.	Спроведена процедура и изабран испоручилац	Број прикупљених поднуда, Структура (квалитет прикупљених понуда (најмање три понуде)	510.000,00	2.400.000,00	Општинска Комисија	Општинска управа и КИРС
1.15. Праћење доставе и уградње грађ. материјала	Јун- октобар 2011.	Испоручен и уграђен грађевински материјал	Број достављених грађевинских грантова (10 грантова) Број завршених грађевинских објеката 10 објеката	20.000,00	-	Општинска комисија Повереништво	Одељење за урбанизам стамбенокомуналне послове и заштиту животне средине
1.16. Континуирано медијско праћење	Март октобар 2011.	Остварено континуирано праћење програма грађевинских грантова од стране локалних медија	Број и врста медијских информација (Сконференција за медије) Број и врста медија који су пратили програм			Комисија, повереник и локални медији	КИРС, Локалне НВО, Црвени крст, Центар за социјални рад, Служба МЗ
1.17. Процена успешности програма грађевинских грантова у 2011.	Новембар – децембар 2011.	Процењена успешност програма у текућој години	Финансијска вредност појединачног гранта Укупна финансијска вредност додељених грантова, Број особа које су кроз програм решиле стамбено питање			Комисија Повереништво и Општинско веће	КИРС Центар за социјални рад, Црвени крст,

1) У току **2012.** год. трајно решити стамбено питање за најмање 10 породица избеглих и интерно расељених лица које имају започет, недовршен стамбени објекат или објекат који је неопходно санирати- адаптирати, доделом бесповратних грађевинских грантова:

Активност	Период реализације (од –до)	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси Буџет и други лок. ресурси	Потребни ресурси- Остали извори	Носилац активности	Партнери у реализацији
1.18. Аплицирање код Комесаријата и других донатора за средства и потписивање уговора	Јануар – март 2012.	Пронађен донатор	Потписан уговор са донатором (најмање 1)	Људски ресурси		Председник општине и повереништво	КИРС, Општинска управа, Центар за социјални рад
1.19. Расписивање конкурса за доделу грантова грађевинског материјала и прикупљање захтева	Март – мај 2012.	Расписан Конкурс и прикупљене молбе	Број прикупљених молби	20.000,00		Комисија и Повереник	КИРС, Општинска управа, Центар за социјални рад
1.20. Организовање локалне медијске кампање	Март – мај 2012.	Спроведена обухватна кампања преко локалних медија	Број и врста медијских догађаја и садржаја у кампањи (више од 5/	20.000,00		Комисија и Повереник и локални медији	КИРС, Локалне НВО, Црвени крст, Центар за социјални рад, Служба МЗ

1.21. Избор кандидата за доделу грантова	Мај – јун 2012.	Одабрано најмање 10 корисника (породица)	Број одабраних корисника (10 породица) структура корисничких породица	Људски ресурси 30.000,00		Општинска Комисија	КИРС, Црвени крст, Центар за социјални рад
1.22. Расписивање тендера понуда за набавку грађевинског материјала и и избор испоручиоца	Мај – јун 2012.	Спроведена процедура и изабран испоручилац	Број прикупљених поднуда, Структура (квалитет прикупљених понуда (најмање три понуде)	510.000,00	2.400.000,00	Општинска Комисија	Општинска управа и КИРС
1.23. Праћење доставе и уградње грађ. материјала	Јун – октобар 2012.	Испоручен и уграђен грађевински материјал	Број достављених грађевинских грантова (10 грантова) Број завршених грађевинских објеката 10 објеката	20.000,00	-	Општинска комисија Повереништво	Одељење за урбанизам стамбенокомуналне послове и заштиту животне средине
1.24. Континуирано медијско праћење	Март – октобар 2012.	Остварено континуирано праћење програма грађевинских грантова од стране локалних медија	Број и врста медијских информација (5конференција за медије) Број и врста медија који су пратили програм	-	-	Комисија, повереник и локални медији	КИРС, Локалне НВО, Црвени крст, Центар за социјални рад, Служба МЗ
1.25. Процена успешности програма грађевинских грантова у 2012.	Новембар – децембар 2012.	Процењена успешност програма у текућој години	Финансијска вредност појединачног гранта Укупна финансијска вредност додељених грантова, Број особа које су кроз програм решиле стамбено питање			Комисија Повереништво и Општинско веће	КИРС Центар за социјални рад, Црвени крст,

1) У току **2013.** год. трајно решити стамбено питање за најмање 10 породица избеглих и интерно расељених лица које имају започет, недовршен стамбени објекат или објекат који је неопходно санирати- адаптирати, доделом бесповратних грађевинских грантова:

Активност	Период релаизације (од –до)	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси Буџет и други лок. ресурси	Потребни ресурси- Остали извори	Носилац активности	Партнери у релаизацији
1.26. Аплицирање код Комесаријата и других донатора за средства и потписивање уговора	Јануар – март 2013.	Пронађен донатор	Потписан уговор са донатором (најмање 1)	Људски ресурси	-	Председник општине и повереништво	КИРС, Општинска управа, Центар за социјални рад
1.27. Расписивање конкурса за доделу грантова грађевинског материјала и прикупљање захтева	Март – мај 2013.	Расписан Конкурс и прикупљене молбе	Број прикупљених молби	20.000,00	-	Комисија и Повереник	КИРС, Општинска управа, Центар за социјални рад
1.28. Организовање локалне медијске кампање	Март – мај 2013.	Спроведена обухватна кампања преко локалних медија	Број и врста медијских догађаја и садржаја у кампањи (више од 5/	20.000,00	-	Комисија и Повереник и локални медији	КИРС, Локалне НВО, Црвени крст, Центар за социјални рад, Служба МЗ
1.29. Избор кандидата за доделу грантова	Април – јун 2013.	Одабрано најмање 10 корисника (породица)	Број одабраних корисника (10 породица) структура корисничких породица	Људски ресурси 30.000,00	-	Општинска Комисија	КИРС, Црвени крст, Центар за социјални рад

1.30. Расписивање тендера понуда за набавку грађевинског материјала и и избор испоручиоца	Мај –јун 2013.	Спроведена процедура и изабран испоручилац	Број прикупљених понуда, Структура (квалитет прикупљених понуда (најмање три понуде)	510.000,00	2.400.000,00	Општинска Комисија и Општинска управа	Општинска управа и КИРС
1.31. Праћење доставе и уградње грађ. материјала	Јун– октобар 2013.	Испоручен и уграђен грађевински материјал	Број достављених грађевинских грантова (10 грантова) Број завршених грађевинских објеката 10 објеката	20.000,00	-	Општинска комисија Повереништво	Одељење за урбанизам стамбенокомуналне послове и заштиту животне средине
1.32. Континуирано медијско праћење	Март – октобар 2013.	Остварено континуирано праћење програма грађевинских грантова од стране локалних медија	Број и врста медијских информација (5конференција за медије) Број и врста медија који су пратили програм	-	-	Комисија, повереник и локални медији	КИРС, Локалне НВО, Црвени крст, Центар за социјални рад, Служба МЗ
1.33. Процена успешности програма грађевинских грантова у 2013.	Новембар – децембар 2013.	Процењена успешност програма у текућој години	Финансијска вредност појединачног гранта Укупна финансијска вредност додељених грантова, Број особа које су кроз програм решиле стамбено питање	-	-	Комисија Повереништво и Општинско веће	КИРС Центар за социјални рад, Црвени крст,
1.34. Финална евалуација програма грађевинских грантова у периоду 2010-2013.	Новембар – децембар 2013.	Процењена успешност програма у периоду 2010-2013	Укупна финансијска вредност додељених грантова, Укупан број особа које су кроз програм решиле стамбено питање	10.000,00		Комисија Повереништво и Општинско веће и Скупштина општине	КИРС Центар за социјални рад, Црвени крст,

СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉ 2)

- 2) у току **2010.** године трајно решити стамбено питање за најмање 2 породице избеглих и интерно расељених лица, доделом грађевинског материјала за изградњу најмање 2 куће, на додељеним грађевинским парцелама:

Активност	Период реализације (од –до)	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси Буџет и други лок. ресурси	Потребни ресурси-Остали извори	Носилац активности	Партнери у реализацији
2.1 Аплицирање код Комесаријата и других донатора за средства и потписивање уговора	март 2010	Пронађен донатор	Потписан уговор са донатором	Људски ресурси	-	Председник Општине и Повереништво	КИРС, Општинска управа, Центар за социјални рад
2.2. формирање општинске комисије и израда услова и критеријума за расподелу грађевинског материјала	Март –април 2010. године	Формирана општинска комисија усвојен Правилник и критеријуми	Број чланова Комисије (5 чланова) Обим и структура Правилника	Људски ресурси	-	Општинско веће и повереништво	Општинска управа Центар за социјални рад, КИРС
2.3 Расписивање Конкурса за доделу грађевинског материјала за изградњу кућа и прикупљање захтева	Април – јун 2010. године	Расписан Конкурс	Површина простора планираног за изградњу (Број избеглих и ИРЛ обухваћених планом	Људски ресурси 20.000	-	Комисија и Повереник,	КИРС, Општинска управа Центар за социјални рад
2.4. Обавештавање јавности о Плану изградње стамбеног простора за избегла и ирл – медијска кампања	март 2010. године	Информисана јавност о Плану	Број и врста медијских догађаја и садржаја у кампањи (5 конференција за штампу)	Редовни послови рада повереника	-	Комисија, Повереник и локални медији	КИРС, Локалне НВО, Црвени крст, Центар за социјални рад, Служба МЗ

2.5. Одабир корисника за доделу грађевинског материјала	Мај – јун 2010.	Избор најмање 2 породице	Број породица које су изабране (2 породице)	Људски ресурси 20.000		Општинска комисија	КИРС, Центар за социјални рад, Црвени крст,
2.6. Расписивање тендера за набавку грађевинског материјала	Јун- јул 2010.	Сprovedена процедура и изабран испоручилац	Број прикупљених поднуда, Структура (квалитет прикупљених понуда (најмање три понуде)710.000,00	490.000,00	2.400.000,00	Општинска Комисија и Општинска управа	Општинска управа и КИРС
2.7.Праћење доставе и уградње грађ. материјала за изградњу кућа	Јун– октобар 2010.	Испоручен и уграђен грађевински материјал	Број породица којима је достављен грађевински материјал Број завршених грађевинских објеката (2)	20.000,00	-	Општинска комисија Повереништво	Одељење за урбанизам стамбенокомуналне послове и заштиту животне средине
2.8. Технички пријем изграђених објеката	Октобар 2010.	Извештај о техничком пријему објеката	Број објеката који су одобрени за употребу (2 објекта)	20.000,00	-	Општинска комисија	Одељење за урбанизам стамбенокомуналне послове и заштиту животне средине
2.9. Смештај планираних породица у изграђене објекте	Октобар – новембар 2010.	Решено стамбено питање породица које су планиране у 2010. години	Број породица уселиених у изграђене објекте (2 породице)	10.000,00	-	Повереништво	КИРС; УНХЦР, Црвени крст, Центар за социјални рад
2.10. Обавештење јавности о реализацији активности – медијска кампања	Март – децембар 2010. године	Информисана јавност о реализованим активностима	Број и врста медијских догађаја и садржаја у кампањи (5 конференција за медије)	Редовни послови рада Повереништва и допринос локалних медија	-	Комисија, Повереник и локални медији	КИРС, Локалне НВО, Црвени крст, Центар за социјални рад, Служба МЗ
2.11. Мониторинги евалуација	Континуирано у току године (праћење и оцена успешности)	Реализовано праћење и оцењена успешност у текућој години	Број и структура изграђених кућа	20.000,00	-	Тим за мониторинг и евалуацију	КИРС, Општинско веће, Центар за социјални рад

2)у току **2011.** године трајно решити стамбено питање за најмање 2 породице избеглих и интерно раселиених лица, доделом грађевинског материјала за изградњу најмање 2 куће, на додељеним грађевинским парцелама:

Активност	Период реализације (од –до)	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси Буџет и други лок. ресурси	Потребни ресурси-Остали извори	Носилац активности	Партнери у реализацији
2.12 Аплицирање код Комесаријата и других донатора за средства и потписивање уговора	јануар - март 2011	Пронађен донатор	Потписан уговор са донатором	Људски ресурси	-	Председник Општине и Повереништво	КИРС, Општинска управа, Центар за социјални рад
2.13 Расписивање Конкурса за доделу грађевинског материјала за изградњу 2 куће и прикупљање захтева	Април – јун 2011. године	Расписан Конкурс	Површина простора планираног за изградњу (Број избеглих и ИРЛ обухваћених планом	Људски ресурси 20.000	-	Комисија и Повереник,	КИРС, Општинска управа Центар за социјални рад
2.14. Обавештавање јавности о Плану изградње стамбеног простора за избегла и ирл – медијска кампања	март 2011. године	Информисана јавност о Плану	Број и врста медијских догађаја и садржаја у кампањи (5 конференција за штампу)	Редовни послови рада повереника	-	Комисија, Повереник и локални медији	КИРС, Локалне НВО, Црвени крст, Центар за социјални рад, Служба МЗ
2.15. Одабир корисника за доделу грађевинског материјала	Мај – јун 2011.	Избор најмање 2 породице	Број породица које су изабране (2 породице)	Људски ресурси 20.000		Општинска комисија	КИРС, Центар за социјални рад, Црвени крст,
2.16. Расписивање тендера за набавку грађевинског материјала	Јун- јул 2011.	Сprovedена процедура и изабран испоручилац	Број прикупљених поднуда, Структура (квалитет прикупљених понуда (најмање три понуде)710.000,00	490.000,00	2.400.000,00	Општинска Комисија и Општинска управа	Општинска управа и КИРС

2.17. Праћење доставе и уградње грађ. материјала за изградњу кућа	Јун– октобар 2011.	Испоручен и уграђен грађевински материјал	Број породица којима је достављен грађевински материјал Број завршених грађевинских објеката (2)	20.000,00	-	Општинска комисија Повереништво	Одељење за урбанизам стамбенокомуналне послове и заштиту животне средине
2.18. Технички пријем изграђених објеката	Октобар 2011.	Извештај о техничком пријему објеката	Број објеката који су одобрени за употребу (2 објекта)	20.000,00	-	Општинска комисија	Одељење за урбанизам стамбенокомуналне послове и заштиту животне средине
2.19. Смештај планираних породица у изграђене објекте	Октобар – новембар 2011.	Решено стамбено питање породица које су планиране у 2010. години	Број породица усељених у изграђене објекте (2 породице)	10.000,00	-	Повереништво	КИРС; УНХЦР, Црвени крст, Центар за социјални рад
2.20. Обавештење јавности о реализацији активности – медијска кампања	Март – децембар 2011. године	Информисана јавност о реализованим активностима	Број и врста медијских догађаја и садржаја у кампањи (5 конференција за медије)	Редовни послови рада Повереништва и допринос локалних медија	-	Комисија, Повереник и локални медији	КИРС, Локалне НВО, Црвени крст, Центар за социјални рад, Служба МЗ
2.21. Мониторинги евалуација	Континуирано у току године (праћење и оцена успешности)	Реализовано праћење и оцењена успешност у текућој години	Број и структура изграђених кућа	20.000,00	-	Тим за мониторинг и евалуацију	КИРС, Општинско веће, Центар за социјални рад

2)у току **2012.** године трајно решити стамбено питање за најмање 2 породице избеглих и интерно расељених лица, доделом грађевинског материјала за изградњу најмање 2 куће, на додељеним грађевинским парцелама:

Активност	Период реализације (од –до)	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси Буџет и други лок. ресурси	Потребни ресурси- Остали извори	Носилац активности	Партнери у реализацији
2.22 Аплицирање код Комесаријата и других донатора за средства и потписивање уговора	јануар - март 2012	Пронађен донатор	Потписан уговор са донатором	Људски ресурси	-	Председник Општине и Повереништво	КИРС, Општинска управа, Центар за социјални рад
2.23 Расписивање Конкурса за доделу грађевинског материјала за изградњу 2 куће и прикупљање захтева	Април – јун 2012. године	Расписан Конкурс	Површина простора планираног за изградњу (Број избеглих и ИРЛ обухваћених планом	Људски ресурси 20.000	-	Комисија и Повереник,	КИРС, Општинска управа Центар за социјални рад
2.24. Обавештавање јавности о Плану изградње стамбеног простора за избегла и ирл – медијска кампања	март 2012. године	Информисана јавност о Плану	Број и врста медијских догађаја и садржаја у кампањи (5 конференција за штампу)	Редовни послови рада повереника	-	Комисија, Повереник и локални медији	КИРС, Локалне НВО, Црвени крст, Центар за социјални рад, Служба МЗ
2.25. Одабир корисника за доделу грађевинског материјала	Мај – јун 2012.	Избор најмање 2 породице	Број породица које су изабране (2 породице)	Људски ресурси 20.000	-	Општинска комисија	КИРС, Центар за социјални рад, Црвени крст,
2.26. Расписивање тендера за набавку грађевинског материјала	Јун- јул 2012.	Спроведена процедура и изабран испоручилац	Број прикупљених поднуда, Структура (квалитет прикупљених понуда (најмање три понуде)710.000,00	490.000,00	2.400.000,00	Општинска Комисија и Општинска управа	Општинска управа и КИРС
2.27. Праћење доставе и уградње грађ. материјала за изградњу кућа	Јун– октобар 2012.	Испоручен и уграђен грађевински материјал	Број породица којима је достављен грађевински материјал Број завршених грађевинских објеката (2)	20.000,00	-	Општинска комисија Повереништво	Одељење за урбанизам стамбенокомуналне послове и заштиту животне средине
2.28. Технички пријем изграђених објеката	Октобар 2012.	Извештај о техничком пријему	Број објеката који су одобрени за употребу (2 објекта)	20.000,00	-	Општинска комисија	Одељење за урбанизам стамбенокому

		објекта					налне послове и заштиту животне средине
2.29. Смештај планираних породица у изграђене објекте	Октобар – новембар 2012.	Решено стамбено питање породица које су планиране у 2010. години	Број породица усељених у изграђене објекте (2 породице)	10.000,00	-	Повереништво	КИРС; УНХЦР, Црвени крст, Центар за социјални рад
2.30. Обавештење јавности о реализацији активности – медијска кампања	Март – децембар 2012. године	Информисана јавност о реализованим активностима	Број и врста медијских догађаја и садржаја у кампањи (5 конференција за медије)	Редовни послови рада Повереништва и допринос локалних медија	-	Комисија, Повереник и локални медији	КИРС, Локалне НВО, Црвени крст, Центар за социјални рад, Служба МЗ
2.31. Мониторинги евалуација	Континуирано у току године (праћење и оцена успешности)	Реализовано праћење и оцењена успешност у текућој години	Број и структура изграђених кућа	20.000,00	-	Тим за мониторинг и евалуацију	КИРС, Општинско веће, Центар за социјални рад

3) у току **2013.** године трајно решити стамбено питање за најмање 2 породице избеглих и интерно расељених лица, доделом грађевинског материјала за изградњу најмање 2 куће, на додељеним грађевинским парцелама:

Активност	Период реализације (од –до)	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси Буџет и други лок. ресурси	Потребни ресурси-Остали извори	Носилац активности	Партнери у реализацији
2.32. Аплицирање код Комесаријата и других донатора за средства и потписивање уговора	јануар - март 2013	Пронађен донатор	Потписан уговор са донатором	Људски ресурси	-	Председник Општине и Повереништво	КИРС, Општинска управа, Центар за социјални рад
2.33. Расписивање Конкурса за доделу грађевинског материјала за изградњу 2 куће и прикупљање захтева	Април – јун 2013. године	Расписан Конкурс	Површина простора планираног за изградњу (Број избеглих и ИРЛ обухваћених планом	Људски ресурси 20.000	-	Комисија и Повереник,	КИРС, Општинска управа Центар за социјални рад
2.34. Обавештавање јавности о Плану изградње стамбеног простора за избегла и ирл – медијска кампања	март 2013. године	Информисана јавност о Плану	Број и врста медијских догађаја и садржаја у кампањи (5 конференција за штампу)	Редовни послови рада повереника	-	Комисија, Повереник и локални медији	КИРС, Локалне НВО, Црвени крст, Центар за социјални рад, Служба МЗ
2.35. Одабир корисника за доделу грађевинског материјала	Мај – јун 2013.	Избор најмање 2 породице	Број породица које су изабране (2 породице)	Људски ресурси 20.000		Општинска комисија	КИРС, Центар за социјални рад, Црвени крст,
2.36. Расписивање тендера за набавку грађевинског материјала	Јун- јул 2013.	Спроведена процедура и изабран испоручилац	Број прикупљених поднуда, Структура (квалитет прикупљених понуда (најмање три понуде)710.000,00	490.000,00	2.400.000,00	Општинска Комисија и Општинска управа	Општинска управа и КИРС
2.37. Праћење доставе и уградње грађ. материјала за изградњу кућа	Јун– октобар 2013.	Испоручен и уграђен грађевински материјал	Број породица којима је достављен грађевински материјал Број завршених грађевинских објеката (2)	20.000,00	-	Општинска комисија Повереништво	Одељење за урбанизам стамбенокомуналне послове и заштиту животне средине
2.38. Технички пријем изграђених објеката	Октобар 2013.	Извештај о техничком пријему објеката	Број објеката који су одобрени за употребу (2 објекта)	20.000,00	-	Општинска комисија	Одељење за урбанизам стамбенокомуналне послове и заштиту животне средине
2.39. Смештај планираних породица у изграђене објекте	Октобар – новембар 2013.	Решено стамбено питање породица које су планиране у 2013. години	Број породица усељених у изграђене објекте (2 породице)	10.000,00	-	Повереништво	КИРС; УНХЦР, Црвени крст, Центар за социјални рад

2.40. Обавештење јавности о реализацији активности – медијска кампања	Март – децембар 2013. године	Информисана јавност о реализованим активностима	Број и врста медијских догађаја и садржаја у кампањи (5 конференција за медије)	Редовни послови рада Повереништва и допринос локалних медија	-	Комисија, Повереник и локални медији	КИРС, Локалне НВО, Црвени крст, Центар за социјални рад, Служба МЗ
2.41. Мониторинги евалуација	Континуирано у току године (праћење и оцена успешности)	Реализовано праћење и оцењена успешност у текућој години	Број и структура изграђених кућа	20.000,00	-	Тим за мониторинг и евалуацију	КИРС
2.42. финална евалуација програма за доделу грђевинског материјала за изградњу кућа у периоду од 2010. до 2013. године	Новембар – децембар 2013.	Процењена успешност програма од 2010. до 2013. године	Укупна финансија вредност изграђених ућа и број породица које су решиле стамбено питање (8 кућа)	20.000	-	Тело које управља применом локалног плана	Скупштина Општине, КИРС, Општинско веће, Центар за социјални рад и Црвени крст

Поглавље 7. Ресурси/Буџет

Процењено је да ће за реализацију Локалног плана 2010-2013. године бити укупно потребно око 24.000.000,00 динара. У току 2010. године, планира се да ће за реализацију ЛАП бити потребно око 6.000.000,00 динара (учешће локалне самоуправе 1.200.000,00 – што директних средстава, што обезбеђењем свих пратећих активности и обезбеђењем инфраструктурно опремљених плацева), а у 2011. години планира се такође 6.000.000,00 динара, уз такође учешће локалне самоуправе у износу 1.200.000,00. Детаљан годишњи буџет за сваку следећу годину примене Локалног плана биће урађен на основу разрађених годишњих планова за те године.

Средства за реализацију овог Локалног плана обезбеђиваће се из различитих извора: делом из буџета локалне самоуправе, делом из донаторских буџета, односно помоћу пројеката који ће се развити на основу овог Локалног плана, као и из других доступних извора.

Поглавље 8. Аранжмани за примену

Аранжмани за примену ЛПА у општини Србобрана обухватају **локалне структуре и различите мере и процедуре** које ће осигурати његово успешно спровођење. У оквиру локалних структура, разликују се:

1) Структуре за управљање процесом примене ЛПА и

2) Структуре које су оперативне и примењују ЛПА

Структуру за управљање процесом примене ЛПА, након његовог усвајања, представљаће Савет за управљање миграцијама и трајна решења који је учествовао у његовој изради. Савет ће, као део свог будућег рада, направити План управљања применом Локалног плана.

Савет за управљање миграцијама и трајна решења, као управљачка структура има следеће задатке:

- У потпуности одговара за вођење целокупног процеса примене Локалног плана;
- Именује локалне тимове за управљање пројектима који настану као резултат операционализације Локалног плана;
- Обезбеђује приступ и прикупљање свих података и информација у електронској форми од сваког актера-учесника у процесу унапређења положаја избеглих и ИРЛ у локалној заједници;
- Одржава контакте са свим учесницима у реализацији Локалног плана;
- Управља процесом праћења (мониторинга) и оцењивања успешности (евалуације) Локалног плана;
- Одржава контакте са јавношћу и доносиоцима одлука у локалној самоуправи;

Оперативну структуру за примену овог Локалног акционог плана чиниће институције, организације и тимови формирану у циљу непосредне реализације плана и пројеката развијених на основу Локалног плана. У складу са Локалним акционим планом, биће реализована подела улога и одговорности међу различитим актерима у локалној заједници-партнерима у реализацији. Сваки актер ће у складу са принципом јавности и транспарентности рада водити одговарајућу евиденцију и документацију и припремати периодичне извештаје о раду. Извештаји ће бити полазна основа за праћење и оцењивање успешности рада

Оперативна структура за примену Локалног плана има следеће задатке и одговорности:

- Реализација Локалног акционог плана;
- Непосредна комуникација са корисницима/цама услуга које обезбеђују Локалним планом;
- Редовно достављање извештаја секретару Савета за управљање миграцијама и трајна решења о свим активностима на спровођењу Локалног плана;
- Учешће у евентуалним обукама за унапређење стручности и компетенција за спровођење задатака Локалног плана;
- Унапређење процеса примене Локалног плана у складу са сугестијама и препорукама управљачке структуре;

Управљачка и оперативна структура ће развити план и механизме међусобне комуникације, пратиће успешност размене информација и ефикасност комуникације у односу на очекиване резултате примене Локалног плана. План комуникације управљачке и оперативне структуре уредиће време и начине размене информација и предузимања одговарајућих акција.

Детаљне годишње планове за наредни период, након 2010. године припремаће Савет за управљање миграцијама и трајна решења уз активне консултације са оперативним структурама. По потреби, Савет ће формирати и одговарајуће радне тимове. Годишње планове ће усвајати Општинско веће Србобран.

Механизми праћења, оцењивања успешности примене Локалног плана и доношења евентуалних корективних мера биће дефинисани Планом праћења и оцењивања успешности (планом мониторинга и евалуација).

Поглавље 9. Праћење и оцена успешности

Циљ праћења и оцене успешности (мониторинга и евалуације) ЛПА је да се систематично прикупљају подаци, прати и надгледа процес примене и процењује успех ЛПА ради предлагање евентуалних измена у активностима на основу налаза и оцена.

Временски оквир: Мониторинг (као систематски процес прикупљања података) спроводи се континуирано и дугорочно за период 2010-2013. Евалуација (као анализа података и доношење оцене о успешности) вршиће се периодично-једном годишње и подносиће се извештај Скупштини општине Србобран. Финална евалуација обавиће се на крају 2013. године.

Предмет мониторинга и евалуације: Мониторинг и евалуација укључују целовито сагледавање испуњења активности – задатака и специфичних циљева.

Кључни индикатори утицаја за праћење и оцењивање успешности примене Локалног плана ће бити следећи:

- Број нових услуга- локалних мера /програма за избегла и ИРЛ;
- Обухват избеглих и ИРЛ новим услугама и мерама;
- Структура корисника/ца услуга и мера/програма;
- Ниво укључености различитих актера у пружање услуга избеглим и ИРЛ у локалној заједници;
- Обим финансијских средстава издвојених за услуге избеглим и ИРЛ;
- Структура финансијских средстава издвојених за услуге избеглим и ИРЛ (буџет локалне самоуправе, донаторска средства, други извори...).

Процесни индикатори су дефинисани у склопу табеле Локалног акционог плана.

Методе и технике мониторинга и евалуације: За успешно обављање мониторинга и евалуације користиће се стандардни сет алата међу којима су: евидентирање корисника, интервјуи са корисницима (упитници, разговори, анкете), извештавање и др,

Савет за управљање миграцијама и трајна решења ће бити одговоран за праћење и оцењивање успешности рада на примени Локалног плана акције – вршиће мониторинг (М) и евалуацију (Е). Тим за М и Е чине представници/це – стручна лица из локалних институција и организација које се непосредно или посредно баве питањима избеглих и ИРЛ, као и представници/це корисничких група овог Локалног плана. Савет за управљање миграцијама и трајна решења ће својим Планом рада дефинисати начин организовања мониторинга и евалуације Локалног плана.